



# COMUNE DI POGGIOMARINO

PROVINCIA DI NAPOLI

\* SETTORE RAGIONERIA - FINANZE - TRIBUTI - ECONOMATO \*

## RELAZIONE TECNICA AL RENDICONTO DELLA GESTIONE ANNO 2008.

La gestione finanziaria 2008 si è chiusa con un avanzo di amministrazione di €. 8.098.892,22. Al bilancio dell'esercizio di riferimento è stato applicato un avanzo complessivo di €. 1.698.132,00, di cui €. 17.632,00 per il reinvestimento nel fondo per il miglioramento ed efficienza dei servizi delle economie anno 2007, €. 154.500 quale parte della rata di €. 450.000,00 per la transazione Carotenuto da imputare a debito fuori bilancio ed €. 1.526.000,00 per la estinzione anticipata dei mutui contratti con la Cassa DD.PP. ai sensi della circolare del MEF del 2007 e del nuovo disposto dell'art. 187 del TUEL 267/00 previsto dall'art. 2 comma 13 della legge finanziaria 2008 in linea con il principio generale di riduzione dell'indebitamento del sistema delle autonomie locali.

Per la gestione di competenza, invece, si registra un risultato negativo proprio in virtù del consistente avanzo di amministrazione presunto applicato in fase previsionale.

Per quanto concerne le entrate tributarie di competenza si evidenzia quanto segue:

- Per l'ICI si registra una consistente riduzione rispetto alla previsione iniziale dovuta all'entrata in vigore della L. 126/08 che ha disposto la esenzione dell'ICI sulle unità immobiliari adibite ad abitazione principale, nonché su quelle ad esse assimilate fatta eccezione di quelle di categoria catastale A1, A8 e A9. Rispetto alla previsione assestata di €. 1.791.500,00 sono stati accertati €. 1.650.000,00 di cui a tutto febbraio risultano incassati €. 1.510.032,94. A tal proposito è opportuno sottolineare che il minor introito a seguito della modifica normativa, previa certificazione, è stato rimborsato dallo Stato con trasferimenti in acconto di €. 395.101,85, e che entro il 30 aprile 2009, bisognerà trasmettere al Ministero la certificazione definitiva per eventuali conguagli. Nel caso particolare di Poggiomarino, la ulteriore differenza tra le somme accertate ed incassate potrebbe essere attribuita anche all'interpretazione errata del nostro regolamento ICI rispetto al comodato d'uso concesso ai familiari entro il secondo grado. In riferimento a tale problematica la scrivente ha predisposto apposito quesito che al momento è rimasto inevaso.
- Per l'ICIAP si registra un incasso di €. 516,70.
- Per l'ICI esercizi pregressi sul ruolo iscritto in bilancio relativo alle annualità 1999-2002, si registra una minore entrata di €. 1.699,05 da attribuirsi a discarichi effettuati. Inoltre si sottolinea che sull'importo complessivo dei ruoli pregressi relativi a varie annualità sono stati riscossi €. 14.524,00.
- Per l'addizionale energia elettrica si è determinata una maggiore entrata di €. 298,09 rispetto a quanto accertato a seguito delle operazioni di conguaglio di fine anno.

- L'addizionale comunale I.R.P.E.F. , aumentata di due punti percentuali nel 2008 e quindi con un'aliquota fissata allo 0,4, ad oggi risulta riscossa per €. 134.719,73.
- Per la TOSAP, la società uscente gestore del tributo GESTOR S.p.A. non ha, a tutt'oggi, riversato le competenze dell'anno 2008, fino al III trimestre, perché poi è stato rescisso il contratto, indetta nuova gara ed aggiudicata alla SO.GE.S. S.p.A. L'ente ha però provveduto ad escutere le polizze assicurative che hanno permesso di incassare per tale tributo €. 39.211,51 in acconto a quanto dovuto inoltre è stato dato incarico ad un legale per l'incameramento del restante. Invece la nuova società ha rimesso all'Ente per l'ultimo trimestre 2008 €. 4.700,71 ed €. 11.740,48 sono state incamerate direttamente dall'Ente, nella vacatio, per la occupazione dell'area adibita a mercato settimanale.
- Sul capitolo destinato alla tassa per l'ammissione ai concorsi banditi dall'Ente risultano incassati €. 14.900,36.
- Per la T.A.R.S.U. di competenza c'è corrispondenza tra le somme accertate rispetto a quelle assestate, mentre rispetto a quelle di previsione si registra una riduzione di €. 27.723,00 dovuta alla disposizione contenuta nella L. 248/07 che ha stabilito che le scuole statali, con decorrenza 2008, non devono più corrispondere al Comune il corrispettivo del servizio N.U. in quanto sarà il MIUR che trasferirà un importo forfetario complessivo per lo svolgimento del servizio in parola che per l'esercizio passato è pari all'importo dedotto. Inoltre si evidenzia una minore entrata di €. 991,76 dovuta a discarichi. Infine, a tutt'oggi, risultano incassati complessivamente di imposta pura ed addizionali €. 1.348.267,52, circa il 65% del carico. Anche per il ruolo suppletivo annualità 2007 c'è congruità e si registra, a tutt'oggi, un incasso di €. 7.796,54 pari a circa il 40% del carico. Infine sullo stanziamento relativo al recupero della tassa giornaliera relativa al mercato settimanale annualità 2004/2006 sono stati incamerati €. 32.213,79.
- Per i tributi minori, cioè imposta sulla pubblicità e pubbliche affissioni, come evidenziato già per la TOSAP, la società uscente gestore del tributo GESTOR S.p.A. non ha, a tutt'oggi, riversato le competenze dell'anno 2008, fino al III trimestre, perché poi è stato rescisso il contratto, indetta nuova gara ed aggiudicata alla SO.GE.S. S.p.A. L'ente ha però provveduto ad escutere le polizze assicurative che hanno permesso di incassare per tali tributi €. 11.381,06 in acconto a quanto dovuto; inoltre la nuova società ha rimesso all'Ente per l'ultimo trimestre 2008 €. 921,77 sulla base della propria comunicazione.

Relativamente alla entrate da trasferimenti si sottolinea che:

- Per quelli dello Stato si sono verificate complessivamente maggiori entrate per €. 210.504,32 rispetto agli stanziamenti desunti dalle spettanze ministeriali, dovute per €. 23.653,08 a maggiori contributi ordinari e per €. 186.602,11 per la seconda trince di trasferimenti per ICI su abitazione principale che ha bilanciato la minore entrata del tributo dovuta alla introduzione della sua esenzione per gli immobili adibiti a prima abitazione fatta eccezione di alcune categorie.
- Per quelli regionali, relativi al contributo regionale per le attività del forum giovanile, alla fornitura di libri di testo, al sostegno accesso alle abitazioni in locazione ed alle borse di studio si evidenzia una minore entrata complessiva di €. 8.495,00 rispetto alle previsioni, che trova contropartita nei corrispondenti capitoli di spesa.
- Per quelli da altri enti pubblici, si sottolinea che a fine anno non risultano incassati nemmeno parzialmente, quelli del reddito di cittadinanza a causa della stasi da parte della Regione Campania.

Per quanto concerne le entrate extratributarie si notizia che:

- Per i proventi dei servizi pubblici si registra una maggiore entrata, anche se minima, sui proventi da cartografie, capitolati d'appalto e strumenti urbanistici di €. 307,16 ed una di €. 1.684,04 sui diritti per il rilascio delle carte d'identità dovuto al mutato quadro normativo che prevede l'innalzamento del periodo di validità.
- Relativamente ai proventi dei servizi cimiteriali si registra una minore entrata di €. 4.968,37.
- I proventi del servizio mensa hanno registrato per il primo scorcio di anno scolastico 2008/2009 riscossioni per €. 53.890,27. A tal proposito si evidenzia che il flusso di incassi rispetto a questa entrata non è prevedibile, in quanto i rivenditori addetti al caricamento della carta di servizio non rimettono le somme all'Ente immediatamente. Comunque il tasso di copertura di tale servizio per l'esercizio 2008 si è attestato intorno al 50%.
- Sui diritti di segreteria per il rilascio delle concessioni edilizie c'è la quasi piena corrispondenza tra previsioni, accertamenti ed incassi; invece per i diritti di segreteria si registra una minima maggiore entrata di €. 314,75.
- Per i proventi dei parcheggi custoditi si evidenzia la mancata rimessa della società affidataria del servizio delle somme introitate. A tal riguardo si è sollecitato il Responsabile di P.M. di diffidarla al versamento.
- Per quanto attiene ai proventi del trasporto scolastico, a fronte di una previsione di €.12.000,00 sono stati accertati €. 6.160,00 e riscossi nell'anno €. 2.720,00.
- Sui proventi da fitti attivi incamerati dall'ASL, abbiamo la quasi piena concordanza tra previsioni ed accertamenti.
- Una consistente minore entrata di €. 18.301,08 si registra sulle sanzioni amministrative per violazione di regolamenti comunali, ordinanze sindacali etc. ed una di €. 5.000,00 sulle sanzioni amministrative di altre norme.
- Sui proventi sanzioni codice della strada c'è stata una minore entrata di €. 7.620,52, mentre c'è piena concordanza degli stanziamenti relativi ai proventi per sanzioni per violazioni al C.d.S relativi alle contravvenzioni su strisce blu.
- Sul differenziale tasso su operazioni di IRS si evidenzia una maggiore entrata di €. 749,36 rispetto alle rimesse annuali dovuta alla estinzione anticipata del contatto che ha determinato un mark to mark di €. 2.000,00 .
- Sul versamento del 50% dei diritti di oblazione relativi al condono edilizio si è avuta una maggiore entrata di €. 28.306,08.
- Sui proventi per i rimborsi dello Stato dell'IVA dei servizi non commerciali, così come per gli introiti diversi si registra una quasi totale corrispondenza tra le previsioni, gli accertamenti e gli incassi.
- Per i rimborsi dalla provincia e dalla regione per interventi in favore di minori riconosciuti dalla sola madre, a causa dello sfasamento temporale tra l'attribuzione e l'effettiva restituzione, sono stati portati come minori entrate €. 32.435,48.

Per le entrate da trasferimenti di capitale si sottolinea che:

- Per quelli statali, nel 2008, è stato accertato e riscosso lo stanziamento relativo al “fondo ordinario investimenti” mentre per quelli regionali sono state accertate le somme relative al progetto “Sicurezza urbana” ed al Contributo per la messa in sicurezza dell’edificio scolastico I circolo didattico Via Roma. Risultano minori entrate e quindi spese gli stanziamenti relativi alla Riqualficazione del Parco Archeofluviale che trovano contropartita in uscita.
- Relativamente a quelli da altri enti del settore pubblico risultano accertati €. 349.942,00 per il contributo INAIL finalizzato all’adeguamento alle vigenti norme in materia di sicurezza del lavoro ed all’abbattimento delle barriere architettoniche della scuola media G.Falcone.
- Per quanto riguarda i proventi ordinari derivanti dal rilascio di concessioni edilizie si registra un accertamento di €. 276.180,07 con una minore entrata di €. 3.819,93; per i proventi derivanti dai condoni 47/85 e 724/94 sono stati accertati €. 223.231,80 con una minore entrata di € 8.231,80; infine per i proventi del condono 326/03 risultano accertati €. 73.088,98 con una minore entrata di €. 6.911,02.

Le somme accertate per proventi ordinari e da condono , pari a complessivi €. 572.501,85 hanno trovato impiego per un totale di €. 471.156,98 .Sono stati destinati per €. 15.000,00 per la manutenzione straordinaria strade, per €. 18.656,98 per manutenzione straordinaria impianto di pubblica illuminazione, per €. 295.500,00 per il pagamento di quota parte della seconda rata della transazione Eredi Carotenuto per l’acquisizione dell’area da adibire a parcheggio, €. 100.000,00 per il Completamento di Cappella del Carmelo, per €. 10.000,00 per le indennità di esproprio, per €. 18.000,00 per manutenzione straordinaria verde pubblico; per €. 14.000,00 per manutenzione straordinaria cimitero.

- Per quanto attiene al titolo V dopo la estinzione anticipata dei mutui presso Cassa D.D.P.P. ne sono stati accesi 3 nuovi per complessivi €. 563.000,00 che trovano contropartita in uscita. Tali mutui riguardano per €. 80.000,00 la Riqualficazione del seminterrato I Circolo didattico Via Roma ai sensi della L.R. 50/85; per €. 118.000,00 la Riqualficazione del Ilotto Stadio comunale L.R. 42/79 ed infine per €. 365.000,00 la Riqualficazione di Via S.Francesco L.R. 51/78.

Per quanto riguarda invece le spese di competenza si evidenzia che:

- Per quelle correnti si sono determinate economie consistenti nell’ambito della funzione 01 di amministrazione, gestione e controllo per complessivi €. 512.952,81, relativamente ai servizi “Segreteria generale, personale e sua organizzazione”, “Gestione dei beni demaniali e patrimoniale”, “Ufficio Tecnico”, “Altri servizi generali”; in quella 03 relativa alla P.M. per €. 89.497,62; in quella 04 relativa alla istruzione pubblica per €. 29.758,66; nella 09 riguardante la gestione del territorio ed ambiente €. 23.698,21 ed infine nella 10 relativa al settore sociale per €. 56.653,82. Per le altre funzioni le economie registrate sono contenute:

1. Le spese in conto capitale previste ed impegnate attengono alla accensione dei tre mutui di cui si è fatto cenno in precedenza, nonché agli interventi nelle scuole finanziati dal contributo INAIL e regionale nonché alle manutenzioni straordinarie finanziate con gli oneri.

L'attività di riaccertamento dei residui attivi e passivi svolta di concerto dall'ufficio finanziario ed i vari Capi settore, ha determinato insussistenze dell'attivo per €. 767.162,99 ed insussistenze del passivo per €. 825.941,74. Per l'attivo lo stralcio ha riguardato principalmente le entrate tributarie, ma anche i trasferimenti sia correnti che in conto capitale: in particolare, come si evince dalla determina del riaccertamento, si è reso necessario lo stralcio dei seguenti residui **ATTIVI**:

1. che, relativamente alle entrate tributarie, si è reso necessario lo stralcio dei seguenti residui attivi:
  - Ruolo ICI anni pregressi annualità 1993/2001 per discarichi per complessivi €. 1.699,05.
  - Accertamenti ICI relativi alle annualità pregresse annualità 2001-2002 per minore entrata per €. 42,03.
  - Quota del 5 per mille destinata ad attività sociali anni 2006 – 2007 per minori entrate per minori trasferimenti per complessivi €. 7.019,84 che trova contropartita nel corrispondente capitolo di spesa.
  - Ruolo TARSU di competenza annualità 2007 per discarichi per €. 8.666,24, mentre per la competenza 2008 per discarichi per €. 991,76.
2. Tra le entrate da trasferimenti correnti che trovano contropartita in uscita, si registra:
  - La minore entrata di €. 38,76 sul contributo regionale per le attività del forum giovanile L.R. n.14/89 annualità 2007 e di €. 0,70 sul fondo a sostegno accesso abitazioni in locazione L.R. n.431/98;
  - La minore entrata annualità 2005 di €. 20.000,00 per il contributo regionale per la valorizzazione e tutela area archeologica località Longola in quanto non è stato concesso il contributo che trova corrispondenza nel capitolo di uscita 1485.
3. Relativamente alle entrate extratributarie sono stati stralciati:
  - Diritti di rogito annualità 2006 per €. 100,00 per minore entrata dovuta ad un accertamento presunto maggiore di quanto effettivamente versato.
  - Proventi del servizio acquedotto annualità 2001 per minore entrata per €. 37.595,00.
  - Proventi dei beni dell'Ente per minore entrata per €. 0,12 relativi al fitto passivo dell'ASL annualità 2007.
  - Rimborso spese dalla Regione per elezioni del 3 e 4 aprile 2005 per minore entrata per €. 35.494,48 dovute a chiusura della contabilizzazione relativa al rendiconto presentato con un taglio delle spese ammesse.
4. Per quanto concerne le entrate da trasferimenti si evidenzia lo stralcio:
  - Per minori entrate di €. 218.488,36 annualità 2005 sul capitolo destinato alla Realizzazione del II lotto dell'area mercato a Via Ceraso che trova contropartita in uscita al capitolo 2122 e che si giustifica per la chiusura della contabilità.

- Mutuo Riqualificazione P.zza SS. Rosario devoluto per il Restauro della Cappella del Carmelo per €. 288.599,00 a seguito di errato inserimento nell'elenco dei mutui estinti anticipatamente che trova contropartita in uscita al capitolo 3611.
  - Mutuo per Sistemazione ed Allargamento Via XXIV MAGGIO annualità 2004 per €. 106.995,78 per minore entrata derivante dalla chiusura della contabilità che trova contropartita nel capitolo di spesa 2812.
5. Per quanto riguarda le partite di giro si è provveduto allo stralcio di:
- Compenso personale ATA per la pulizia dei seggi relativi al referendum del 25 e 26 giugno 2006 per minore entrata per €. 5.000,00.
  - Rimborso spese per elezioni politiche del 9 e 10 aprile 2006 per minore entrata per €. 37.423,63 per chiusura contabilizzazione relativa al rendiconto presentato con un taglio delle spese ammesse.
6. Relativamente ai residui **PASSIVI** si evidenziano gli stralci più consistenti effettuati:
- Indennità di carica al difensore civico annualità 2007 per insussistenza per €. 5.065,00 in considerazione della decorrenza per la liquidazione dalla data di proclamazione.
  - Compenso nucleo di valutazione annualità 2007 per insussistenza per €. 5.857,18 per vacanza del presidente non immediatamente sostituito.
  - Diritti di rogito spettanti al Segretario Comunale annualità 2005-2006-2007 per insussistenza per complessivi €. 4.227,39 dovuta ad impegni presunti in esubero rispetto alla effettiva spesa.
  - Spese per visite fiscali ai dipendenti annualità 2004 per insussistenza per €. 2.346,08 dovuta ad un impegno presunto maggiore.
  - Spese per servizio L.L.P.P. relative allo sportello di consulenza on line in materia di tariffe professionali annualità 2006 per insussistenza per €. 3.000,00 perché mai consultato.
  - Spese per la commissione elettorale circondariale annualità 2007 per insussistenza per €. 1.276,28 per minori somme richieste.
  - Spese per liti, arbitraggi annualità 2000-2005-2006-2007 per insussistenza per complessivi €. 5.288,57 perché la causa o non è stata iscritta a ruolo o è stato liquidato l'intero compenso.
  - Spesa per lotta al randagismo annualità 2006-2007 per insussistenze per complessivi €. 3.606,56 dovute per impegni presunti maggiori rispetto alla effettiva spesa.
  - Acquisto gasolio scuole medie annualità 2006 per insussistenza per €. 4.426,41 dovute a minori spese sostenute per tale finalità.
  - Interventi a sostegno della condizione giovanile- attività di laboratorio nell'ambito del Progetto Eureka annualità 2002 per insussistenza per €. 20.273,51.
  - Esternalizzazione servizio scuolabus annualità 2007 per insussistenza per €. 5.634,63 per inizio servizio oltre i tempi previsti e quindi si è realizzata una minore spesa.
  - Spese per l'organizzazione di iniziative rivolte alla valorizzazione e tutela dell'area in località Longola annualità 2005 per insussistenza per €. 13.568,36 per minori spese effettuate rispetto all'impegno contabile assunto.
  - Ricovero anziani in casa di riposo annualità 2007 per insussistenza per €. 1.269,88 per impegno presunto maggiore rispetto alla effettiva esigenza.

- Attività sociali finanziate con la quota del 5 per mille annualità 2006-2007 per insussistenza per complessivi €. 7.020,00 dovute a minori trasferimenti che trovano contropartita in entrata al capitolo 1112.
- Incarico professionale per adeguamento L. 626/96 annualità 2006 per insussistenza per €. 1.016,29 per minori spese realizzate rispetto all'impegno assunto.
- Saldo incarichi professionali legali annualità 2006 per insussistenza per €. 1.633,88 per impegni assunti comprensivi di IVA ed invece il professionista non versa IVA.
- Acquisto beni mobili, macchine ed attrezzature P.M. annualità 2006 per insussistenza per €. 3.500,00 in quanto le attrezzature richieste non sono state più acquistate.
- Lavori di adeguamento alle misure di sicurezza delle scuole elementari L.R 50/04 annualità 2005 per insussistenza per €. 7.923,90 per chiusura contabilità.
- Manutenzione straordinaria scuole elementari annualità 2007 per insussistenza per €. 3.637,51 per chiusura contabilità..
- Manutenzione straordinaria scuola media annualità 2007 per insussistenza per €. 10.328,30 per rettifica contabile effettuata con determina.
- Sistemazione ed allargamento Via XXIV MAGGIO annualità 2004 per insussistenza per €. 101.991,56 a seguito di chiusura contabilità che trova contropartita nel capitolo di entrata 5066.
- Manutenzione straordinaria impianto P.I. ed installazione nuovi impianti annualità 2007 per insussistenza per €. 4.902,52 per rettifica contabile effettuata con determina.
- Sistemazione Cappella del Carmelo annualità 2006 per insussistenza per €. 288.599,00 per errato inserimento nell'elenco dei mutui estinti anticipatamente che trova contropartita nel capitolo di entrata corrispondente 5080.
- Realizzazione area mercato Via Ceraso annualità 2003-2005 per insussistenze per complessivi €. 258.465,00 per chiusura contabilità che trova contropartita nei corrispondenti capitoli di entrata 5027 e 4026.

7. Per le partite di giro si è provveduto allo stralcio di:

- Compenso personale ATA per la pulizia dei seggi relativi al referendum del 25 e 26 giugno 2006 per insussistenza per €. 5.000,00.

Per quanto concerne i servizi a domanda individuale si evidenzia un tasso di copertura del 50,10% per il servizio mensa scolastica; del 6,58% per il servizio trasporto e del 74,26 % per il servizio N.U .

Relativamente alla spesa sostenuta per il personale si sottolinea che, anche per l'esercizio 2008, è stato rispettato il principio di contenimento della spesa.

Nell'esercizio 2008 si è proceduto al riconoscimento di debiti fuori bilancio per complessivi €. 60.328.65.

In merito all'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio o passività pregresse, i Servizi Urbanistica e Affari Sociali hanno certificato l'inesistenza, ad oggi, di debiti. Il Vice Segretario Generale ha comunicato l'esistenza di debiti per €. 20.000,00. Per il Servizio Finanziario, rispetto alla richiesta creditoria fatta dalla GE.SE.T. ITALIA S.p.A., relativa agli adeguamenti stipendiali, a seguito dell'applicazione del nuovo contratto, del personale addetto al servizio di riscossione

dell'acqua, ed ammontante ad €. 24.000,00, accertato che le somme sono dovute, sta procedendo alla verifica del quantum. Non appena sarà determinato l'importo, previa transazione per l'abbattimento delle somme richieste si procederà al riconoscimento.

Le uniche certificazioni non pervenute attengono al Servizio di P.M. e L.L.P.P. - N.U.-  
Manutenzioni- Cimitero.

In merito al Servizio N.U., considerate le annose questioni relative alla Leucopetra e Cosmarina ed in particolar modo a quanto vantato dalla Leucopetra in quanto il Consorzio Cosmarina è stato soppresso, si sollecita, come più volte già fatto, di definire la problematica e laddove fossero necessarie contestazioni di farlo immediatamente.

Si evidenzia altresì che, in considerazione dei residui relativi alla TARSU ed all'ICIAP, è stata fatta richiesta al Concessionario Nazionale di decretare l'inesigibilità per quelle partite per le quali ricorrano i presupposti e quindi si è ritenuto opportuno vincolare l'importo corrispondente dell'avanzo di amministrazione.

Infine si evidenzia che, in merito alle prescrizioni disposte dall'art. 1 comma 379 della L. 244/07 l'Ente ha rispettato gli obiettivi e di competenza e di cassa.

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI  
dott.ssa Antonietta De Rosa